

Досрочная страховая пенсия



А. Дроздова,
эксперт службы Правового консалтинга ГАРАНТ

Женщина 1973 года рождения, двое детей, работает медсестрой в роддоме в местной, приравненной к Крайнему Северу. Решением ПФ РФ ей было отказано в назначении досрочной страховой пенсии по старости в соответствии с пп. 20 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ (исключены из специального стажа: работа в муниципальном предприятии, работа в отделении хирургического профиля подсчитана как год за год (без льготного порядка исчисления), исключен отпуск по уходу за детьми, исключены отпуска без сохранения заработной платы). ПФ РФ исключает своим решением из специального стажа в т.ч. период работы медицинской сестрой гинекологического отделения в Муниципальном предприятии Роддом № 2 с 1992 года по 1997 год по причине того, что законодателем изначально определена единственная организационно-правовая форма лечебно-профилактических организаций - учреждение, а не «предприятие». Согласно решению ПФ РФ специальный стаж работы, принимаемый к зачету, составляет 22 года 1 мес. 13 дней на 31.12.2020.

Включается ли в специальный стаж для досрочного назначения пенсии за выслугу лет медицинским работникам работа в лечебно-профилактическом предприятии? Какие периоды возможно учесть в специальный стаж из периодов работы в структурных подразделениях хирургического профиля? Можно ли учесть в льготном исчислении период работы процедурной медсестры палаты интенсивной терапии? Включается ли отпуск по уходу за ребенком в специальный стаж? Когда приобретает право на страховую пенсию по старости женщина 1973 года рождения, родившая 2 детей и работающая в местности, приравненной к району Крайнего Севера (МПКС)? Верно ли подсчитаны периоды работы для приобретения права на досрочное назначение пенсии в соответствии с пп. 20 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ?

Пенсионное обеспечение граждан в РФ осуществляется, в частности, в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Закон № 400-ФЗ). Право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в связи с лечебной деятельностью предоставлено п. 20 ч. 1 ст. 30 Закона № 400-ФЗ лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и в поселках городского типа либо только в городах, независимо от их возраста с применением положений части 1.1 настоящей статьи.

Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 утверждены Списки работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости (далее – Списки), и Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости (далее – Правила). В части, не урегулированной этими Правилами, применяются Правила исчисления периодов работы, дающей право на назначение указанной пенсии, утвержденные постановлением Правительства РФ от 11.07.2002 № 516. Списки являются исчерпывающими и расширительному толкованию не подлежат (определение Тверского областного суда от 02.08.2011 N 33-3104, определение Рязанского областного суда от 06.10.2010 N 033-1728). Особенностью назначения досрочной пенсии медицинским работникам является соответствие наименований должностей и учреждений должностям и учреждениям, указанным в Списке, или тождественность таким наименованиям. Иными словами, для получения льготной пенсии медицинские работники должны не только иметь необходимый стаж, но и трудиться на определенных должностях в учреждениях.

В рассматриваемой ситуации гражданке отказано в назначении пенсии ввиду отсутствия необходимого специального стажа. ПФ РФ исключает своим решением из специального стажа в т.ч. период работы медицинской сестрой гинекологического отделения в Муниципальном предприятии Роддом № 2 с 1992 года по 1997 год по причине того, что законодателем изначально определена единственная организационно-правовая форма лечебно-профилактических организаций «учреждение», а не «предприятие». Действующее законодательство не предусматривает различий в пенсионном обеспечении лиц, осуществляющих лечебную и иную деятельность по охране здоровья в государственных, муниципальных и иной формы собственности учреждениях, организациях. В Законе № 400-ФЗ и Списках не содержится указания на форму собственности учреждений (организаций), осуществляющих медицинскую деятельность. Более того, требование осуществления деятельности в государственных и муниципальных учреждениях было прямо исключено из пенсионного законодательства еще Федеральным законом от 30.12.2008 № 319-ФЗ. Однако, что касается организационно-правовой формы, действующее законодательство изначально определяет единственную организационно-правовую форму лечебно-профилактических организаций - учреждение, а не предприятие.

Вопрос включения данного периода в специальный стаж возможно решить только в судебном порядке. Существует судебная практика в пользу граждан, работавших на медицинских предприятиях (смотрите Определение СК по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 2 февраля 2021 г. по делу №8Г-816/2021-(8Г-23725/2020)[88-2313/2021]). В рассматриваемой ситуации необходимо установить тождественность выполняемой функции работницы МУП ее функциям в том же роддоме, но при организационно-правовой форме МУЗ. Необходимо доказать, что при переименовании одного и того же родильного дома из МУП в МУЗ цели и функции учреждения не менялись. Суды в своих решениях оценивают специфику работы, условия работы, выполняемые работником функции, нагрузку, цель деятельности муниципального медицинского предприятия и выносят решения о неизменности таковых на протяжении всего периода работы как в МУП, так и после переименования в МУЗ, таким образом устанавливая тождественность и включая в специальный стаж спорные периоды работы в МУП.

Включение в специальный стаж периодов нахождения женщины в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет Закон N 400-ФЗ не предусматривает.

Правила исчисления периодов работы, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со ст. 27 и ст. 28 Закона № 173-ФЗ, утвержденные постановлением Правительства РФ N 516 от 11.07.2002, в специальный стаж наряду с периодами работы предусматривают включение времени получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, а также периоды ежегодных основного и дополнительного оплачиваемых отпусков (п. 5 указанных правил). Отпуск по уходу за ребенком в Правилах также не поименован.

Вместе с тем отпуск по уходу за ребенком включается в специальный стаж страховой стаж в случае, если он имел место до 6 октября 1992 г., то есть до даты вступления в силу Закона Российской Федерации от 25.09.1992 № 3543-1 «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Российской Федерации», с принятием которого период

нахождения женщины в отпуске по уходу за ребенком перестал включаться в стаж работы по специальности в случае назначения пенсии на льготных условиях.

В тех случаях, когда у женщины, претендующей на досрочную пенсию, в трудовом стаже имелись периоды отпуска по уходу за ребенком, то в специальный стаж для досрочного назначения трудовой пенсии такие периоды засчитывались только до 6 октября 1992 года, а теперь такой отпуск включается до достижения ребенком возраста 3 лет, если он был предоставлен до названной даты (6 октября 1992 года) (смотрите «Изменения в практике включения отпуска по уходу за ребенком в специальный стаж для досрочного назначения пенсии» разъяснение на сайте ПФР, пройти по ссылке в сети Интернет: <https://pfr.gov.ru/branches/kbr/news-2013/05/24/32240>).

Согласно подп. «б» п. 5 Правил лицам, работавшим в структурных подразделениях учреждений здравоохранения в должностях по «Перечню структурных подразделений учреждений здравоохранения и должностей врачей и среднего медицинского персонала, работа которых в течение года засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, как год и шесть месяцев» (Приложение к Правилам) (далее именуется – Перечень), год работы засчитывается в указанный стаж работы как год и 6 месяцев.

Указанный Перечень исчерпывающим образом приводит наименования должностей и структурных подразделений учреждений здравоохранения, работа в которых подлежит зачету в льготном порядке (1 год за 1 год и 6 месяцев), в стаж, дающий право на досрочное назначение пенсии, и расширительному толкованию не подлежит.

Пунктом 1 раздела Наименование структурных подразделений среди отделений хирургического профиля поименовано в т.ч. гинекологическое отделение хирургического профиля Родильных домов, при этом разделом «Наименование должностей» Перечня поименованы: операционные медицинские сестры, включая старших; акушерки, включая старших; медицинские сестры перевязочные в отделениях гнойной хирургии, ожоговом, ортопедическом, травматологическом, травматолого-ортопедическом, туберкулезном для больных костно-суставным туберкулезом. Данный перечень исчерпывающий, должности: медицинская сестра, медицинская сестра палатная и старшая медицинская сестра не поименованы в данном разделе Перечня, а следовательно, периоды работ в этих должностях не подлежат зачету в специальный стаж для досрочного назначения пенсии в льготном исчислении как 1 год за 1 год и 6 мес.

Пунктом 2 раздела Наименование структурных подразделений предостроены отделения (группы, палаты, выездные бригады скорой медицинской помощи) анестезиологии-реанимации, а также реанимации и интенсивной терапии учреждений, предусмотренных в т.ч. в родильных домах, при этом разделом Наименование должностей Перечня, относящихся в п. 2, поименованы: медицинские сестры палатные, в том числе старшие; медицинские сестры-анестезисты. Данный Перечень медицинских сестер также исчерпывающий, должность процедурная медицинская сестра не поименована в данном разделе Перечня, а следовательно, период работы процедурной медицинской сестры в палате интенсивной терапии гинекологического отделения не подлежит зачету в специальный стаж в льготном исчислении как 1 год за 1 год и 6 месяцев.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, в случае принятия судом решения о включении в специальный стаж периода работы в Муниципальном предприятии Родильный дом N 2 (период 4 года 9 мес. 29 дней) и суммируя специальный стаж работы, принимаемый к зачету ПФР, согласно приложенному решению (период 22 года 1 мес. 13 дней на 31.12.2020), специальный стаж работы составит 27 лет 11 месяцев 12 дней на 31.12.2020. Следовательно, при условии продолжения работы (после 31.12.2020) на должности, включаемой в специальный стаж для досрочного назначения пенсии в соответствии с п. 20 ч. 1 ст. 30 Закона № 400-ФЗ (без льготного исчисления) специальный стаж, требуемый для назначения досрочной пенсии 30 лет, будет выработан в январе 2023 года.

С 1 января 2019 года в соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 N 350-ФЗ срок выхода на пенсию для медицинских работников изменился. Право на досрочную страховую пенсию по старости они будут приобретать не в год выработки необходимого специального стажа, а через пять лет после этого с учетом переходного периода.

Увеличение требований к продолжительности специального стажа для данной категории работников в новом законе не предусмотрено. Вместе с тем, исходя из общего увеличения возраста выхода на пенсию, для медицинских работников срок обращения за досрочной пенсией будет постепенно увеличиваться. Ранее для обращения за назначением досрочной пенсии им необходимо было выработать специальный стаж длительностью 25 лет (сельская местность) либо 30 лет (городской или смешанный стаж). С 1 января 2019 года срок выхода на пенсию исчисляется исходя из даты выработки специального стажа и периода отсрочки обращения за ней.

В рассматриваемой ситуации год, в котором медицинская сестра выработает специальный требуемый стаж (30 лет), условно будет зафиксирован, а назначение досрочной пенсии можно будет произвести по истечении определенного срока.

Срок выхода на досрочную пенсию будет увеличиваться не сразу на пять лет, а постепенно. Так, например, если необходимый медицинский стаж будет выработан в 2022 году, то срок обращения за назначением пенсии будет отсрочен на четыре года, а начиная с 2023 года и далее период отсрочки после выработки специального стажа составит пять лет.

Однако в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 32 Закона № 400-ФЗ за женщинами, родившими двух и более детей, достигшими возраста 50 лет, имеющими индивидуальный пенсионный коэффициент 30, если они имеют страховую стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях сохраняется право на досрочный выход на страховую пенсию по старости.

В рассматриваемой ситуации женщина 1973 года рождения, родила 2 детей, работает в МПКС и, следовательно, при соблюдении всех условий п. 2 ч. 1 ст. 32 Закона № 400-ФЗ имеет право выйти на страховую пенсию по старости в 50 лет, т.е. в 2023 году в дату своего рождения.