

# КУРОРТНОЕ ДЕЛО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**А.Н. Разумов**, акад. РАМН, проф., **Е.Л. Поважная**, докт. мед. наук

Российский научный центр восстановительной медицины и курортологии Минздравсоцразвития России

**Приведены данные о состоянии курортного дела в России, о мерах по дальнейшему развитию санаторно-курортного комплекса.**

**Ключевые слова:** курортное дело, природные лечебные ресурсы и курорты, санаторно-курортные организации.



На территории России имеются практически все известные природные лечебные ресурсы, что обеспечивает широкие возможности оздоровления нации. Разумеется, природные лечебные ресурсы необходимо сохранять, рационально использовать и воспроизводить.

Курортное дело в нашей стране регламентировано действующим законодательством как совокупность всех видов научно-практической деятельности по организации и осуществлению лечения и профилактики заболеваний на основе использования природных лечебных ресурсов. Законодательство предусматривает также изучение их свойств и механизмов воздействия на человека, а также комплекс мер по организации, строительству и управлению курортами, лечению и культурно-бытовому обслуживанию граждан, эксплуатации, охране природных лечебных ресурсов и санитарной охране курортов.

Сложившаяся в стране система курортного дела объединяет лечебно-оздоровительные местности и курорты федерального, регионального и местного значения, санаторно-курортные и оздоровительные организации различных типов и форм собственности, социально-экономическую инфраструктуру. Для эффективного функционирования и взаимодействия объектов системы, равно как и самой системы в целом,

преодоления разобщенности на федеральном и региональном уровнях требуются четкая нормативная правовая база и алгоритм организации деятельности системы.

Наличие в стране уникальных природно-климатических факторов делает возможным развитие эффективной, социально-ориентированной санаторно-курортной помощи населению. Однако колоссальный исторический опыт и потенциал санаторно-курортной отрасли сегодня используются недостаточно. Между тем эффективное использование этого потенциала может и должно внести ощутимый вклад в решение задач ускоренного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и страны в целом.

К сожалению, законодательство, решающее основные проблемы санаторно-курортной деятельности, рационального использования и охраны таких уникальных природных территорий, как лечебно-оздоровительные местности и курорты, полностью не сформировано.

В 1995 г. были приняты 2 основополагающих федеральных закона – «Об особо охраняемых природных территориях» и «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», а также ряд региональных законов в развитие этих федеральных законов. Частным вопросам санаторно-курортного обеспечения и развития отдельных курортных регионов посвящено несколько указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства. Федеральная целевая программа «Развитие курортов федерального значения» на период 1996–2000 гг. из-за недостаточного финансирования не была реализована.

Названные законы позволили сохранить основные курортные территории и их природные лечебные ресурсы, составляющие основу деятельности санаторно-курортных учреждений. Однако сейчас предпринимаются попытки ликвидации курортов федерального значения, отмены ограничения оборотоспособности земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов в пределах зон их санитарной (горно-санитарной) охраны, изменения правового статуса курортов как особо охраняемых природных территорий, что грозит утратой лечебных свойств природных ресурсов и самих курортов.

Важно сохранить целевое назначение и правовой режим земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов, не допустить загрязнения, истощения и утраты природных лечебных ресурсов и курортов.

Следует определиться со статусом курортов. В связи с разграничением полномочий органов государственной власти различных уровней существенно изменились подходы к распределению полномочий и расходных обязательств по поддержке и развитию курортов. Так, курорты федерального значения отнесены к расходным обязательствам Российской Федерации, курорты регионального значения – к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации, курорты местного значения – к расходным обязательствам поселений и городских округов (ст. 13 Федерального закона от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ).

Только 8 курортов (Зеленоградск, Светлогорск-Отрадное, Нальчик, Белокуриха, Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Пятигорск) официально признаны курортами федерального значения в соответствии с Положением о признании территорий лечебно-оздоровительными местностями и курортами федерального значения, которое утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 г. № 1426. В отношении других курортов, располагающих уникальными природно-климатическими факторами и имеющих общегосударственное значение, такие решения отсутствуют.

Реформирование российской экономики в последние десятилетия привело к изменению организационно-правовых форм собственности санаторно-оздоровительных организаций. Прекратила существование общегосударственная система реализации санаторно-оздоровительных услуг, разрушена существовавшая ранее централизованная система управления санаторно-курортным комплексом.

В связи с переводом народного хозяйства на рыночные отношения требуется пересмотреть государственные подходы к перспективам развития санаторно-курортного комплекса, разработать новые методы организации и регулирования рынка санаторно-оздоровительных услуг, в том числе и совершенствования структуры управления санаторно-курортным комплексом. При этом крайне важно сохранить исторически сложившиеся условия лечебно-профилактического использования курортов, так как продолжается преждевременное старение населения, уровень заболеваемости взрослых, подростков и детей остается высоким.

Об эффективности санаторно-курортного лечения свидетельствуют медицинские, социальные и экономические показатели: после лечения как у взрослых, так и у детей в 2–6 раз снижаются частота обострений заболеваний, в 2,4 раза – потребность в госпитализации, в 2,6–3 раза – расходы на лечение в поликлиниках и стационарах, в 1,8–2,6 раза – выплаты по временной и стойкой нетрудоспособности.

Затраты на реабилитацию окупают себя в 3-кратном размере, а затраты на долечивание постинфарктных больных – в 7-кратном. В целом деятельность санаторно-оздоровительного комплекса реально влияет на уровень экономического развития региона, так как снижает затраты на здравоохранение, социальное обеспечение, восстанавливает трудоспособность работающего населения. Кроме того, деятельность санаториев отражается и на других отраслях экономики. С экономической точки зрения санаторно-оздоровительный комплекс является финансовым донором региона.



Организация лечения и оздоровления на российских курортах считается одной из лучших в мире. Российские курортные технологии абсолютно современные, имеют значительную коммерческую ценность, в том числе и экспортную. Однако система санаторно-курортной помощи в стране, не имея единой структуры, рассредоточена между министерствами, ведомствами, общественными организациями и акционерными обществами, что определяет развитие санаторных учреждений с учетом лишь интересов и возможностей собственника.

На сегодня отсутствуют утвержденные критерии для проведения лицензирования, сертификации и аккредитации санаторно-курортных организаций и специалистов независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности. Вместе с тем современный уровень развития мировой медицины требует объективной оценки эффективности санаторно-курортного лечения, подготовки и переподготовки кадров на основе программ с современным научно-методическим обеспечением.

Необходимы профессиональные стандарты для всех аспектов санаторно-курортного обслуживания: восстановительного лечения, оздоровления, медицинской реабилитации, питания, размещения и т.д. Недостаточно продумана система управления качеством санаторно-курортных услуг, в частности нет четких индикаторов качества оказания санаторно-курортной помощи. Для рационального профилирования санаторно-курортных учреждений необходимо заново изучить потребность в санаторно-курортной помощи различных контингентов населения (дети, взрослые трудоспособного возраста, женщины и т.д.), исходя из показателей заболеваемости в разрезе регионов. Это позволит повысить качество, доступность и эффективность санаторно-курортной помощи.

Нужна единая кадровая политика, реализуемая через систему подготовки, профессиональной переподготовки, повышения квалификации и сертификации руководителей и специалистов (в том числе менеджера среднего звена), медсестер.

В последние годы значительно сократились масштабы научно-исследовательских и производственных работ в области разведки и использования природных лечебных ресурсов, разработки современного техно-

логического оборудования и его внедрения в практику работы курортных организаций. Расширяется процесс нерационального использования ценнейших месторождений минеральных вод и лечебных грязей.

В настоящее время в санаторно-курортных учреждениях активизируется проведение учета санаторно-курортного комплекса страны. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 423 «О не-которых вопросах деятельности Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Федерального медико-биологического агентства» введение Государственного реестра курортного фонда Российской Федерации возложено на Минздравсоцразвития России.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 258 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» полномочия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления дополнены ведением Реестра лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения, включая санаторно-курортные организации.

Приказом Минздравсоцразвития России от 6 августа 2007 г. № 522 утвержден порядок введения Государственного реестра курортного фонда Российской Федерации; в Реестре отражены сведения о лечебно-оздоровительных местностях и курортах федерального, регионального и местного значения, о находящемся на их территориях природных лечебных ресурсах (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат и др.) и санаторно-курортных организациях независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, имеющих лицензию на медицинскую деятельность при осуществлении санаторно-курортной медицинской помощи.

В целях формирования системы современных курортных комплексов, развития инфраструктуры курортов, формирования индустрии курортного дела необходимо шире развивать механизмы государственно-частного партнерства, способствующие привлечению инвестиций в санаторно-курортную сферу. При этом должны быть разработаны адекватные механизмы контроля за соблюдением ограничений в природопользовании в соответствии с порядком и режимом хозяйственной деятельности на территориях округов санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Один из таких механизмов – деятельность по использованию природных лечебных ресурсов в лечебно-профилактических целях, по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации, в рамках функционирования особых экономических зон туристско-рекреационного типа. Такие особые экономические зоны созданы в 2007 г. на территориях Республик Алтай и Бурятия, Краснодарского и Ставропольского краев, Иркутской и Калининградской областей.

Минздравсоцразвития России для пропаганды санаторно-курортной индустрии на протяжении 9 лет ежегодно организует форумы санаторно-курортной отрас-

ли. Последний из них – «Здравница-2009» прошел с 20 по 24 мая в Самарской области на базе ФГУ «Санаторий «Волжский утес» Управления делами Президента Российской Федерации.

Главные цели форумов – всемерное содействие развитию лечебно-оздоровительных местностей, курортов и санаторно-курортных организаций России, сохранение и умножение традиций отечественной курортологии, повышение профессиональных знаний и умений специалистов курортного дела.

Всероссийский форум «Здравница», собирающий ведущих ученых и специалистов-практиков курортного дела и восстановительной медицины, считается важнейшим событием санаторно-курортной жизни страны. Форум знакомит специалистов и организаторов здравоохранения с достижениями в санаторно-курортной сфере, новыми технологиями восстановительной медицины, современными принципами оказания этапной медицинской помощи, управления санаторно-курортным комплексом.

Научная программа Международного конгресса «Современные тенденции и перспективы развития курортного дела в Российской Федерации» в рамках «Здравницы-2009» включала в себя анализ результатов научных исследований в области курортологии и курортного дела. В рамках Конгресса на пленарных заседаниях, симпозиумах, «круглых столах» широко обсуждались вопросы сохранения и рационального использования природных лечебных ресурсов и курортных территорий, организации и оказания санаторно-курортной медицинской помощи, вопросы стандартизации и контроля качества санаторно-курортной помощи.

Врачи-курортологи, физиотерапевты, врачи восстановительной медицины смогли узнать много нового на впервые организованных мастер-классах по криотерапии, пренатальному оздоровлению детей. Большой интерес специалистов вызвал организованный Национальной курортной ассоциацией сателлитный симпозиум, посвященный 290-летию первого российского курорта «Марциальные воды». В рамках форума прошла выставка достижений санаторно-курортной отрасли, в которой приняли участие ведущие здравницы, компании и производители, работающие на санаторно-курортном рынке. Были названы победители конкурса на лучшую здравницу года. Следующий юбилейный Всероссийский форум «Здравница-2010» намечено провести в Москве.

Реализация всех перечисленных направлений санаторно-курортной отрасли России позволит использовать в полном объеме мощности санаторно-курортного комплекса и сделать важный шаг к его сохранению и развитию.

#### **HEALTH RESORT BUSINESS IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Prof. **A.N. Razumov**, Acad. of the Russian Academy of Medical Sciences; **Ye.L. Povazhnaya**, MD

Russian Scientific research. Center for restorative and resort medicine.

**Data on the health resort business in Russia and measures for the further development of a sanatorium-and-spa complex are given.**

**Key words:** health resort business, spa areas, natural therapeutic factors, sanatoria and resorts.